



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
связи и информатизации мэрии
города Новосибирска

Русину М.Ю.

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 28.09.2011 № 8998 «Об утверждении Порядка согласования
размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества
города Новосибирска»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 28.09.2011 № 8998 «Об утверждении Порядка согласования размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент связи и информатизации мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок согласования размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 28.09.2011 № 8998 (далее – Порядок). Целью правового регулирования является совершенствование и актуализация Порядка.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги связи на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, мэрия города Новосибирска, осуществляющая согласование размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29120>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 24.03.2026 по 06.04.2026, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29120>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 22.04.2026 по 13.05.2026. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных

нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта разработан в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи». Согласно пункту 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, пункту 2 статьи 6 Федерального закона 07.07.2003 № 126-ФЗ органы местного самоуправления создают условия для обеспечения жителей городского округа услугами связи, содействуют организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи, а также вправе участвовать в реализации иных мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию сетей связи и сооружений связи на территориях соответствующих муниципальных образований.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в наименование постановления мэрии города Новосибирска от 28.09.2011 № 8998 «Об утверждении Порядка согласования размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества города Новосибирска» (далее – постановление мэрии города Новосибирска от 28.09.2011 № 8998) путем замены слова «сооружение» словами «оборудования и (или) линий», в результате которых наименование муниципального правового акта излагается в редакции «Об утверждении порядка согласования размещения оборудования и (или) линий связи на объектах муниципального имущества города Новосибирска». Соответствующие изменения вносятся подпунктами 1.2, 1.3.1, 1.3.3, 1.3.8 проекта муниципального правового акта в преамбулу, пункт 1.1 постановления мэрии города Новосибирска от 28.09.2011 № 8998, наименование Порядка, наименование разделов 2, 3 Порядка, пункты 1.1, 2.1, 2.3 – 2.6, 2.10 – 2.13, 3.1 Порядка, содержащих перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми разработан Порядок, определяющих предмет регулирования Порядка, процедуру согласования размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества и их учета, устанавливающих требования к рабочему проекту размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества,

основания для отказа в согласовании размещения указанных объектов. По информации разработчика, предлагаемые изменения связаны с необходимостью уточнения наименования объектов, размещаемых на объектах муниципального имущества для оказания услуг связи, поскольку понятие «сооружение связи» не включает в себя средства связи и линии связи, фактически размещаемые на объектах муниципального имущества на территории города Новосибирска. Статьей 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приведены основные понятия, используемые в данном федеральном законе, при этом понятие «оборудование связи» не определено, его содержание (перечень объектов, необходимых для оказания услуг связи, размещаемых на муниципальном имуществе) также не следует из проекта муниципального правового акта. Выбранное правовое регулирование является неопределенным, влечет дифференцированный подход к субъектам правоотношений при согласовании размещения объектов связи на территории города Новосибирска, нарушение их прав и интересов при осуществлении деятельности в сфере связи.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта в связи с истечением срока для введения в эксплуатацию муниципальной информационной системы «Реестр размещения сооружений связи на муниципальном имуществе города Новосибирска», разработки регламента по работе с ней, представления списков пользователей информационной системой признаются утратившими силу пункты 2, 3, 4.2 постановления мэрии города Новосибирска от 28.09.2011 № 8998. Правовое регулирование обеспечивает актуализацию Порядка.

Подпунктом 1.3.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.1 Порядка, в соответствии с которыми согласование размещения оборудования и (или) линий связи на объектах минимального имущества осуществляется департаментом связи и информатизации мэрии города Новосибирска. Соответствующие изменения вносятся подпунктами 1.3.4 – 1.3.7 проекта муниципального акта в пункты 2.3 – 2.7 Порядка, определяющие порядок согласования размещения сооружений связи на объектах минимального имущества. Указанные изменения направлены на совершенствование Порядка, соответствуют Положению о департаменте связи и информатизации мэрии города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 05.12.2022 № 453, согласно которому департамент связи и информатизации мэрии города Новосибирска осуществляет полномочия мэрии города Новосибирска в сфере связи и информатизации на территории города Новосибирска. Вместе с тем соответствующие изменения не внесены проектом муниципального правового акта в пункты 2.12, 2.13 Порядка, предусматривающие рассмотрение и подготовку письма о согласовании размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества, а также межведомственное взаимодействие осуществляет управление связи мэрии города Новосибирска. Кроме того, подпункты 1.3.6, 1.3.7 проекта муниципального правового акта дублируют положения подпункта 1.3.5 проекта муниципального правового акта. Выбранное правовое регулирование является неопределенным, может повлечь нарушение прав и интересов заинтересованных лиц при согласовании размещения объектов связи на территории города Новосибирска.

Подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта приложение к Порядку, содержащее форму заявления о согласовании размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества, излагается в новой редакции с учетом вносимых в Порядок изменений. Правовое регулирование направлено на формирование единообразного подхода при оформлении документов, необходимых для получения согласования, надлежащее информирование субъектов правоотношений о форме таких документов.

Необходимо отметить, что при проведении оценки регулирующего воздействия в проекте муниципального правового акта выявлены неточности юридико-технического характера (подпункты 1.2.1, 1.2.2, 1.3.1 – 1.3.8).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1, 1.2, 1.3.1, 1.3.3, 1.3.6 – 1.3.8 проекта муниципального правового акта, отсутствие в проекте муниципального правового акта положений, вносящих изменения в пункты 2.12, 2.13 Порядка). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С.А. Копырин